

Первая национальная ассамблея «Стройиндустрия регионов России-2010»

27–28 января 2010 г. в Москве, в ЦВК «Экспоцентр» на Красной Пресне состоялась Первая национальная ассамблея «Стройиндустрия регионов России-2010» в рамках XI специализированной выставки «Отечественные строительные материалы-2010». Мероприятие состоялось при поддержке Правительства Москвы, Ассоциации строителей России, Российского союза строителей, Союза проектировщиков России и Ассоциации предприятий архитектурно-строительного и коммунального комплекса (АСКОМ).

Основной ее целью стало объединение специалистов – производителей строительных материалов, строителей, изыскателей, проектировщиков и специалистов научных организаций для обсуждения вопросов развития строительной отрасли.

В работе ассамблеи приняли участие представители Министерства регионального развития РФ, профильных комитетов Госдумы РФ, отраслевых ассоциаций, союзов, ведущие специалисты СРО, руководители предприятий и организаций строительного комплекса и др.

Деловая программа ассамблеи была направлена на обсуждение проблем и перспектив развития строительного комплекса, базы стройиндустрии и вопросов инвестиционной привлекательности отрасли. Открыл мероприятие президент Ассоциации строителей России Н.П. Кошман, который отметил, что государство предпринимает значительные усилия для поддержки строительного комплекса. Это прежде всего меры, направленные на обеспечение спроса на жилищном рынке. В 2010 г. на развитие строительной отрасли будет выделен такой же объем средств, как и в 2009 г. Продлено действие до 2015 г. федеральной целевой программы «Жилище», в рамках которой государство выполняет обязательства по решению жилищных проблем отдельных льготных категорий граждан. Поддержать спрос на жилье помогут и действия Правительства РФ по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, а также по строительству квартир для военнослужащих.

Президент АСР отметил как положительный фактор разработку Минрегионом России стандарта жилья экономического класса – этого своеобразного ориентира для строителей в кризисное время.

Вместе с тем чтобы возводимое жилье эконом-класса соответствовало ценовым параметрам, а именно устанавливаемой Минрегионом России цене квадратного метра в субъекте Российской Федерации, необходимо предпринять дополнительные меры – решить вопрос с предоставлением земельных участков, оснащенных необходимой инженерной инфраструктурой по приемлемым ценам, снять излишние социальные обременения, упростить и ускорить процедуру получения исходно-разрешительной документации.

Н.П. Кошман высказал свою точку зрения о переходе отрасли на саморегулирование. Он считает, что механизм саморегулирования более эффективен по сравнению с ранее существовавшей системой лицензирования, поскольку позволяет самим участникам рынка – изыскателям, проектировщикам и строителям участвовать в управлении строительным комплексом и посредством механизма коллективной ответственности очистить рынок от недобросовестных участников.

Строительство является системообразующей отраслью, тесно связанной с продукцией смежных отраслей промышленности, которые в большинстве своем еще не решили своих собственных проблем в области технического регулирования и обновлении нормативной базы.

По-настоящему реформа началась только полтора года назад после принятия поправок в Закон «О техническом регулировании». Это позволило в принципе начать реформу технического регулирования в строительстве и сегодня разработать и принять технические регламенты «О безопасности зданий и сооружений» и «О безопасности строительных материалов и изделий».

Вице-президент РСС С.Н. Кучихин сообщил, что объемы производства строительных материалов в России по итогам 2009 г. снизились примерно на 50%. При этом особенно опасной представляется тенденция по росту числа приостановивших свою работу предприятий в промышленности строительных материалов. Для промышленности строительных материалов стало практически невозможным использование банковского финансирования и она нуждается в господдержке, в том числе и в стимулировании производства оборудования для предприятий в России. Ведь только в 2009 г. на закупку оборудования за рубежом пришлось потратить 3 млрд USD.

Заместитель руководителя департамента городского строительства Москвы, начальник управления развития строительной индустрии и промышленности строительных материалов В.П. Стрельбицкий отметил, что строители Москвы сократили объемы в 2009 г. на 30%. Износ основных фондов по Москве составляет 52–53%. В настоящее время в столице реновации производства и строительным технологиям уделяется большое внимание. Реальную экономическую помощь предприятиям, которые будут заниматься реновацией, должно оказать государство, так как без его финансовой поддержки предприятия промышленности строительных материалов не сохранят достигнутых объемов.

Председатель совета Некоммерческого партнерства строителей малого и среднего бизнеса (НП СМСБ) М.И. Кайков затронул вопрос о переходе к устойчивому развитию строительного комплекса, для чего необходимо серьезно работать над усовершенствованием законодательства, касающегося строительной сферы. Еще в 2006 г. подготовлен ряд поправок, которые позволили бы в лучшую сторону изменить ФЗ «О техническом регулировании», но не все из них были учтены. Принятие неучтенных поправок в ФЗ «О техническом регулировании» дало бы возможность делать косвенные ссылки на стандарты и вводить в закон институт уведомительных (уполномоченных) органов, отвечающих за оценку исполнения обязательных требований технических рег-

ламентов. За прошедшие четыре года можно было бы системно перевести, гармонизировать с российскими требованиями и начать применять на практике международные и региональные стандарты, в том числе Еврокоды по проектированию и евростандарты на строительные материалы и изделия, и провести обучение отечественных проектировщиков.

Необходимо привести к единству термины и определения российских и применяемых за рубежом стандартов. Внедрение в практику российских органов по оценке соответствия применения требований международных стандартов серии ISO 17000 (EN 45000) принятым и рекомендованным ЕЭК ООН новым и глобальным подходам снимет немало вопросов. Внесение поправок позволило бы начать разработку и создание обучающих программ по проектированию на основе внедренной гармонизированной базы нормативно-технической документации и согласования обучающих программ и материалов с профильными вузами и обучающими центрами в сфере строительства.

Председатель совета НП СМСБ высказал мнение о принятых в декабре 2009 г. поправках к ФЗ «О техническом регулировании», которые ставят строительную отрасль, смежные с ней отрасли промышленности, в частности производство строительных материалов и изделий, в очень сложную ситуацию на рынке. Для примера он привел предусматриваемые законом изменения в сфере технического регулирования: введение двух применяемых по выбору заявителя режимов технического регулирования, один из которых основан на требованиях российских стандартов, другой — на требованиях иностранных технических регламентов и стандартов на один объект регулирования. При этом регистрация или вынесение решения об отказе в регистрации зарубежного стандарта должны быть приняты Ростехрегулированием в необоснованно короткие сроки. Таким образом, закон в новой редакции не только не позволяет выполнять поручение Президента РФ, но ведет к дальнейшему ухудшению ситуации в техническом регулировании на российском рынке.

Вице-президент Ассоциации региональных банков России В.А. Гамза отметил, что в настоящее время многие банки перестали предоставлять строителям кредиты, так как считают, что это сфера больших рисков. Чтобы впредь избежать подобной ситуации на рынке, нужно более системно решать проблемы строительной отрасли и сферы производства промышленных материалов. Чтобы реально поднять строительную отрасль в стране, необходимо создать институт развития строительной отрасли. Таковым бы мог стать специализированный банк — Стройбанк. И тогда финансирование отрасли будет системным.

В выступлениях других участников ассамблеи речь шла о политике деятельности промышленных предприятий, которая должна состоять в том, чтобы использовать кризисное время для модернизации системообразующих предприятий. Такими в строительной индустрии являются домостроительные комбинаты, кирпичные и цементные заводы. Нужно использовать это время и направлять средства на их техническое перевооружение и модернизацию.

В рамках ассамблеи прошло заседание круглого стола «Опыт перехода строительной отрасли на саморегулирование: строительство, проектирование, изыскания». По словам президента Союза проектировщиков России В.А. Новоселова строительная индустрия России отстает в своем развитии и вынуждена закупать технологии в основном устаревшие, что усугубляет отставание.

В стране до сих пор не сформулировано понятие «доступное и комфортное жилье», поэтому архитек-

турно-строительное сообщество никак не может определиться с качеством жилья, которое должно поступать на рынок.

Президент НП СМСБ Д.С. Филиппов в своем выступлении отметил, что система формирования саморегулируемых организаций находится в стадии завершения. В Ростехнадзоре зарегистрировано уже около двухсот организаций. Д.С. Филиппов считает, что система формировалась сложно, редакция Закона «О саморегулируемых организациях» неоднозначна и оставляет много вопросов, в том числе это касается документов, требований к членству и т. д. Принятие закона осуществлялось путем принятия во многом противоречивых процедур. Объясняется это тем, что во главу угла ставилась задача уйти от института лицензирования, полностью изжившего себя. Следует вернуться к редакции текста существующего закона. Акцент смещен в сторону контроля саморегулируемой организацией за соблюдением технических регламентов, но это функция государства. В настоящее время отсутствуют критерии определения видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства. В 2008 г. на заседании экспертной комиссии Минрегионразвития было отмечено, что такая работа проводилась в течение семи лет, однако ее нельзя назвать полностью успешной. Сейчас принимается третья редакция перечня. Нет разяснений, надо ли менять требования, если виды остаются, а изменяются подвиды. Следовательно, необходимо проводить очередное общее собрание. Но некоторые СРО уже выдают допуски на привлечение генерального подряда, не уведомив Ростехнадзор. Кроме того, закон определяет механизм управления системой, где прописано национальное объединение СРО. В строительстве оно создано еще в прошлом году, однако на тот момент в реестре было только 46 СРО, сейчас уже 182. Возникнет несколько вопросов по поводу поддержки решений такого съезда остальными СРО.

Президент НП СМСБ напомнил и об унификации документов. Минимальные требования определены градостроительным кодексом. Унификация дополнительных требований если и нужна, то в процессе работы, на основе консенсуса. Должна быть некая конкуренция, не только по размеру взносов.

О проблемах СРО в инженерных изысканиях говорил президент ассоциации «Росстройизыскания» Л.Г. Кушнер, который отметил, что Федеральный закон №148 недостаточно совершенен и сколько бы поправок в него ни вносилось, он никогда не будет совершенен. Большим минусом закона является отсутствие пункта ответственности за безопасность будущего объекта на всех этапах его эксплуатации.

С интересными сообщениями на круглом столе выступили руководители ряда производственных объединений и научных учреждений. В свободной дискуссии состоялся полезный обмен мнениями. Был высказан ряд интересных идей, направленных на особенности создания и деятельности саморегулируемых организаций с учетом специфики регионов России, и обсуждены другие вопросы.

Активное участие в обсуждении приняли руководители ряда производственных объединений и научных учреждений страны. Были подняты вопросы взаимодействия с органами региональных структур по развитию стройиндустрии регионов, расширения номенклатуры железобетонных изделий, создания современных металлоконструкций для быстровозводимых зданий, технологий производства современных инновационных строительных материалов, актуальные проблемы внедрения международных стандартов в российской стройиндустрии и др.