

УДК 711

*Ю.А. СДОБНОВ, вице-президент РААСН,  
засл. архитектор России (Москва)*

## Современное состояние градостроительства в России

*Важнейшей задачей градостроительства является научное и проектное предвидение; прогноз и стратегия развития любого поселения, переход от существующего положения через поэтапное развитие, к ожидаемому результату в расчетный период. На основе анализа современных проблем градостроительства предложены направления совершенствования деятельности градостроительного сообщества.*

Города занимают 1% территории России. В них сосредоточено более 70% населения страны. Практически все основные позиции социально-экономического развития страны отражают процессы, происходящие в городах, и это непосредственно и опосредованно влияет на развитие самих городов и других населенных мест. По данным на 01.01.2008 г., число городов – 1096, поселков городского типа – 1361. Из числа малых и средних городов около 400 имеют статус исторических. **Значительное место в системе расселения занимают городские агломерации, которые, несмотря на их нелегитимность с позиции Градостроительного кодекса, существуют и получили преимущественное развитие в наиболее урбанизированных районах страны.**

Немаловажное значение в развитии страны имеют усиливающиеся диспропорции в формировании сети городского расселения между Европейской и Восточной частями России; резкое сокращение числа городских и других поселений в северной части страны. Серьезные социально-экономические проблемы возникли в так называемых моно-профильных поселениях – это около 500 городов, 2/3 поселков городского типа, сотни сельских поселений. Особую тревогу вызывает состояние российской деревни. В настоящее время в России 4,5 тыс малонаселенных (до 10 человек) деревень.

Города, обладающие объектами историко-культурного наследия или сохранившие уникальную архитектурно-планировочную структуру, находятся в трагической ситуации.

Действующий Градостроительный кодекс при всех недостатках вынудил органы власти активизировать разработку материалов территориального планирования регионов, муниципальных образований различного уровня, генеральных планов городов, что должно дать возможность целенаправленно решать вопросы первоочередного развития региона.

Например, завершена схема территориального планирования Краснодарского края. К 2010 г. будут готовы генеральные планы поселений и муниципальных образований края. Ямало-Ненецкий автономный округ подготовил практически все территориальные схемы. Разработаны генплан Екатеринбурга, схема территориального планирования Свердловской области. Как в территориальной схеме Свердловской области, так и в Ямало-Ненецком автономном округе ведутся поиски оптимального варианта трассы железной дороги Север – Юг Урала. Хотелось бы подчеркнуть, что в Екатеринбурге ведутся работы по территориальному планированию Уральского федерального округа. Этот

опыт было бы полезно распространить и в других федеральных округах.

В последнее время большое внимание на федеральном и региональном уровнях уделяется проблемам развития крупных городских агломераций. Их справедливо относят к зонам опережающего роста, которые при определенных условиях могут стать одной из ведущих градостроительных основ перехода России на инновационный путь развития. Необходимо исследованиям и разработке методов и инструментов целенаправленного регулирования агломераций уделить приоритетное внимание.

Приходится констатировать, что вопросы градостроительства, комплексного развития городов и других поселений не являются предметом особого внимания со стороны государства. Пренебрежение интересами градостроительства – одна из причин сложного социально-экономического положения в стране.

Развитие крупных городов и агломераций должно являться ведущим в процессе формирования общенациональных целей и приоритетов в стратегии государственного устройства страны.

Существующая законодательная база, затрагивающая градостроительную деятельность и сложившийся опыт, дает все основания говорить о необходимости кропотливой работы по увязке действующих кодексов – Градостроительного, Земельного, Водного, Лесного. **Градостроительный кодекс нуждается в серьезной переработке.** РААСН, Союз архитекторов России и Совет главных архитекторов субъектов Федерации и муниципальных образований неоднократно обращались в правительство с конкретными предложениями, но безрезультатно. Очевидно, что идеологов и лоббистов этого важнейшего закона интересуют только кратчайшие пути к участкам городской территории.

Градостроительство как одна из общественно значимых сфер деятельности в настоящее время практически лишена целостной системы управления и самого центра управления или регулирования градостроительной деятельностью.

Союз архитекторов России и РААСН обратились к Президенту РФ Д.А. Медведеву с предложением о формировании при Президенте Совета по градостроительной деятельности.

Необходимы срочные меры по ликвидации острейшего дефицита специалистов-градостроителей различного профиля. По самым примерным расчетам необходимо более 50 тысяч специалистов-градостроителей различного профиля. Для этого необходима концепция подготовки кадров

для градостроительной деятельности, государственного стандарта профессии. Необходимы учебные пособия и программы по специальности, базы данных образовательных структур, непрерывная подготовка и переподготовка специалистов и преподавателей. Необходимо проводить переподготовку специалистов-градостроителей для реализации градостроительной политики в различных сферах управления и практической деятельности в современных политических и социально-экономических условиях развития общества. Особое внимание должно быть проявлено к закреплению кадров на местах.

2010 г. определен Градостроительным кодексом годом завершения разработки схем территориального планирования всех регионов страны, генеральных планов городов и других поселений. При остром дефиците специалистов-градостроителей разного профиля, преступной системе проведения тендеров на разработку градостроительной документации, при которой широко развита система так называемых «откатов», и ряде других аналогичных приемов уже сегодня ощущается несогласованность проектных решений соседствующих регионов, а целый ряд проектных решений просто не профессионален.

Основополагающие действия, связанные с развитием государства и общества, должны начинаться с решения пространственной организации территории страны как синтезирующего проекта, создающего сбалансированную систему взаимоотношения природной и искусственной среды жизнедеятельности. Решение градостроительных вопросов в силу своей комплексности обеспечивает баланс интересов деятельности различных отраслей экономики, бизнес-сообщества, населения и обоснованно определяет приоритеты развития территорий.

Остро стоят проблемы инфраструктурного обеспечения: транспортная инфраструктура, развитие улично-дорожной сети и возможность парковки автомобилей. Вопросы экологии, ненадолго затихшие в связи с остановкой значительного количества предприятий в поселениях, в настоящее время приобретают все большую остроту.

Анализ современного состояния градостроительства позволяет сделать следующие выводы:

– **обостряются межрегиональные проблемы расселения, связанные с отставанием развития городов и регионов Сибири, Дальнего Востока, Севера;**

– **существенно возросла дифференциация населения по уровню жизни и территориальная дифференциация;**

– **малые города и поселки городского типа существенно отстают от крупных городов по качеству жилища, уровню благоустройства, инженерного жизнеобеспечения и социального обслуживания;**

– **пригородные зоны крупных городов и других поселений находятся под угрозой утраты: застраиваются пригородные лесопарковые зоны, рекреационные территории и сельскохозяйственные земли;**

– **существует острый дефицит специалистов-градостроителей;**

– **наблюдается резкое отставание управления градостроительными процессами на всех территориальных уровнях;**

– **система главных архитекторов регионов и городов систематически разрушается.**

На основе многолетней совместной работы в сфере градостроительства Союза архитекторов России и РААСН

доктором экономических наук членом-корреспондентом РААСН В.Я. Любовным предложены сценарии выхода страны из кризиса, наиболее тесно связанные с градостроительной деятельностью:

– инновационный сценарий как наиболее желательный: главный ресурс – **интеллектуальный потенциал, требующий формирования благоприятной городской среды, востребованность прежде всего городских агломераций (при их целенаправленной модернизации), городов атомной промышленности, системы наукоградов;**

– мобилизационный сценарий: при ухудшении геополитической ситуации, понимаемой не только традиционно, но с ориентацией на использование внутренних ресурсов и удовлетворение потребностей страны за счет большей доли отечественной продукции. Ориентацию оборонно-промышленного комплекса на производство и использование технологий двойного назначения как базы инновационного развития страны, существенное повышение уровня продовольственной безопасности с отмеченным выше влиянием на расселение.

Для совершенствования деятельности градостроительного сообщества необходимо:

– доработать градостроительную доктрину России на длительный период, с обоснованием стратегии территориального развития и принципов организации системы пространственного планирования страны, ее экономических районов, регионов и их частей – городов, муниципальных образований, природного каркаса;

– разработать основные положения государственной градостроительной политики – систему целевых установок, взглядов, методов и знаний, на основании которых вырабатывать взаимоувязанные действия в сфере социально-экономических процессов урбанизации и сопряженных областях, направленные на решение актуальных проблем градостроительного развития страны в целом с учетом долгосрочных интересов;

– разработать, используя опыт Генеральной схемы расселения СССР, концепцию пространственного развития страны, определяющую реализацию государственной политики в территориальном развитии и принципов пространственного планирования, комплексного подхода к развитию инфраструктуры, взаимосвязанного развития отдельных частей страны; миграцию населения, формирование агломераций, развитие городов и других поселений; природных особенностей как страны в целом, так и отдельных регионов, развитие сложившихся производств, размещение и развитие новых видов производств и энергетики; комплексное, взаимоувязанное развитие инженерно-транспортных сетей и сооружений; планировку нефте- и газодобывающих районов и городов, особенно на Севере РФ; решение при-граничных территорий, портовых городов и приморских городов-курортов; улучшение экологического состояния как отдельных районов, так и страны в целом.

## Электронная подписка

Актуальная информация для всех работников  
строительного комплекса



<http://ejournal.rifsm.ru/>